

# **Comentarios al Estatuto de Contratación Administrativa**

**Carlos Betancur J.**

**Luis Fernando Alvarez J.**

**Humberto Cárdenas G.**

**Gustavo García M.**

**Oscar Aníbal Giraldo C.**

**Ricardo Hoyos D.**

**Jorge Octavio Ramírez R.**

**David Suárez T.**

**Primera edición  
1994**

## INDICE

### **PANORÁMICA DEL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.**

*Por: David Suárez*

I.	Presentación	7
II.	Inconvenientes del anterior estatuto de la contratación. Decreto - Ley 222 de 1983	9
III.	Nuevo Marco Constitucional	10
IV.	Justificaciones presentadas por el gobierno nacional al Congreso de la República para la expedición de la Ley 80 de 1993	12
V.	Naturaleza, objeto y estructura de la Ley 80 de 1993	13
VI.	Aspectos sobresalientes de la Ley 80 de 1993	16
VII.	Responsabilidades, obligaciones y compromisos de las entidades estatales	24
VIII.	Normatividad posterior y complementaria de la Ley 80 de 1993	26
IX.	Cuadros Anexos	30

### **1. LAS ACCIONES CONTRACTUALES ANTES DEL DECRETO 01 DE 1984.**

*Por : Humberto Cárdenas Gómez*

- Las acciones contractuales durante la vigencia del Decreto 01 de 1984. a) Los actos separables y su régimen. b) Los actos, hechos y omisiones del contrato. c) Las acciones de terminación, resolución o cumplimiento. d) La nulidad absoluta o relativa del contrato. e) La acción de cumplimiento. f) El acto de adjudicación. g) La tesis ecléctica del Consejo de Estado.

3. Las acciones contractuales bajo el C.C.A. actual, el que integran los Decretos 01 de 1984 y 2304 de 1989. a) Los actos previstos o separables. b) Los actos, hechos y omisiones del contrato. c) La acumulación de pretensiones. d) El régimen jurídico de la adjudicación.
4. Cómo quedan las cosas con la Ley 80 de 1993. a) la adjudicación. b) Los actos, hechos y omisiones del contrato. c) Los actos anteriores a la celebración del contrato.

## LOS CONTRATOS ESTATALES

*Por Humberto Cárdenas Gómez*

- a. Antes de la Ley 80 de 1993. b. La ley 19 de 1982. c. El Decreto 222 de 1983. d. Contratos administrativos y de derecho privado. e. Crítica del artículo 16 del Decreto 222 de 1983. f. Modificaciones introducidas por la Ley 80 de 1993. g. ¿Se terminó la dualidad de contratos de la administración? g. Competencia de un juez único.

37

## LAS COMPETENCIAS DE LOS DEPARTAMENTOS Y LOS MUNICIPIOS

*Por Humberto Cárdenas Gómez*

- a. El régimen establecido por la Ley 19 de 1982, el Decreto 222 de 1983 y otras disposiciones posteriores. b. Las innovaciones que trajo la Ley 80 de 1993. a. Cuestiones sustantivas y procedimentales. ¿Cómo quedan? b. Facultades de las entidades estatales. c. Facultades de las asambleas y los concejos. d. Normas que la Ley 80 de 1993 se abstuvo de derogar expresamente.

45

## DESVIACIONES ESENCIALES Y ADJETIVAS

*Por Humberto Cárdenas Gómez*

Las desviaciones de los pliegos de condiciones o términos de referencia. Criterios doctrinarios existentes sobre el particular.

51

Tratamiento que algunos funcionarios le han dado a este tema. Propuestas incompletas, desviaciones adjetivas, no esenciales. Normas y principios constitucionales vigentes. Jurisprudencia del Consejo de Estado al respecto. Estado de la cuestión según la Ley 80 de 1993. Véanse los numerales 2, 15 y 18 del artículo 25 de dicha ley. La declaratoria de desierta de la licitación. El concepto jurídico indeterminado. Su aplicación al acto de la declaratoria de desierta de la licitación.

## **INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES EN LA CONTRATACIÓN ESTATAL**

*Por: Gustavo Adolfo García Moreno*

<b>1.</b>	<b>Motivos para tratar el tema.</b>	<b>75</b>
<b>2.</b>	<b>Los conceptos de incompatibilidad e inhabilidad.</b>	<b>76</b>
<b>3.</b>	<b>Criterios que deben aplicarse al interpretar el régimen de inhabilidades e incompatibilidades.</b>	<b>78</b>
<b>4.</b>	<b>Estructura en la Constitución de 1991 el régimen de inhabilidades e incompatibilidades.</b>	<b>79</b>
<b>5.</b>	<b>Las diversas clases de inhabilidades e incompatibilidades.</b>	<b>80</b>
<b>6.</b>	<b>El concepto de servidor público.</b>	<b>81</b>
<b>7.</b>	<b>Las entidades públicas sujetas a la Ley 80 de 1993.</b>	<b>83</b>
<b>8.</b>	<b>La capacidad de las partes en la contratación Estatal.</b>	<b>84</b>
<b>9.</b>	<b>Los consorcios y las uniones temporales.</b>	<b>85</b>
<b>10.</b>	<b>Algunos comentarios al régimen de inhabilidades e incompatibilidades previsto en la Ley 80 de 1993.</b>	<b>86</b>
<b>11.</b>	<b>Las inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes.</b>	<b>92</b>
<b>12.</b>	<b>Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades.</b>	<b>93</b>
<b>13.</b>	<b>Efectos de la transgresión del régimen de inhabilidades e incompatibilidades de los contratos Estatales.</b>	<b>94</b>
<b>14.</b>	<b>Breves conclusiones.</b>	<b>98</b>

## **LOS PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y EL NUEVO ESTATUTO DE CONTRATACIÓN. LEY 80 DE 1993**

*Por: Jorge Octavio Ramírez Ramírez*

Introducción 99	99
El nuevo estatuto de contratación	104
Los procedimientos de selección	105
La licitación	110
Definición	114
Trámite o etapas del proceso licitatorio	121
Apertura de la licitación	126
El pliego de condiciones	127
La adjudicación	136
El perfeccionamiento del contrato	139

## **EL CONTRATO ESTATAL Y LAS CLAUSULAS EXCEPCIONALES**

*Por: Ricardo Hoyos Duque*

Introducción 143	143
I. Los Contratos Administrativos y de Derecho Privado de la Administración	148
II. El Contrato Estatal	156
III. Las Cláusulas Excepcionales en el Contrato Estatal	159
1. La Interpretación Unilateral del Contrato	167
2. La Modificación Unilateral del Contrato	168
3. La Terminación Unilateral del Contrato	171
4. La Caducidad Administrativa del Contrato	173
5. La Reversión	179
6. El Sometimiento a las Leyes Nacionales	181
7. Los Poderes de Dirección, Inspección y Control	184
8. La Liquidación Unilateral del Contrato	186
9. Resumen y Conclusiones	189

## **PRINCIPIOS Y FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL**

*Por: Luis Fernando Alvarez Jaramillo*

Introducción	91
1. La fuerza obligatoria de los contratos estatales	192
2. Principios rectores de la contratación estatal	204

## **EL CONTENCIOSO DE LOS CONTRATOS**

*Por: Carlos Betancur Jaramillo*

Los contratos de la administración	215
Régimen legal de los contratos estatales	
El juez del contrato	219
Objeto del contencioso contractual	
Características de las controversias contractuales	223

## **EL CONTRATO DE CONCESIÓN**

*Por: Oscar Anibal Giraldo Castaño*

1. Concepto	229
2. Diferentes Aspectos	230
2.1. Problemas de Terminología	230
2.2. Naturaleza Jurídica	230
Civilistas	230
Administrativistas	231
Actualmente	231
Elemento Reglamentario	231
Elemento Contractual	231
Ecuación Financiera de la Relación	232
El Plazo	232

## **446 Comentarios al Estatuto de Contratación Administrativa**

<b>En Colombia</b>	<b>232</b>
<b>3. Fin de la Concesión</b>	<b>235</b>
<b>3.1. Forma normal</b>	<b>235</b>
<b>3.2. Forma anormal</b>	<b>236</b>
<b>3.2.1. El Rescate</b>	<b>236</b>
<b>3.2.1.1. Negociación Directa</b>	<b>236</b>
<b>3.2.1.2. Expropiación o Nacionalización</b>	<b>236</b>
<b>3.2.2. La Caducidad</b>	<b>236</b>
<b>Estatuto General de contratación de la administración pública. Ley 80 de 1993 (octubre 28)</b>	<b>239</b>
<b>Índice analítico</b>	<b>309</b>
<b>Decreto 2251 de 1993 (11 de noviembre)</b>	<b>329</b>
<b>Decreto 2681 de 1993 (29 de diciembre)</b>	<b>331</b>
<b>Decreto 313 de 1994 (4 de febrero)</b>	<b>353</b>
<b>Exposición de motivos</b>	<b>355</b>
<b>Decreto reglamentario 679 de 1994 (marzo 28)</b>	<b>427</b>